

УДК 341.225.5:341.217(4)

## Основные этапы развития общей рыболовной политики Европейского союза

**Е.В. Бочарова,**

аспирант Проектно-изыскательского и научно-исследовательского института  
морского транспорта «Союзморниипроект»

Россия, Москва

*bocharova27@gmail.com*

*Рассматриваются основные этапы становления общей рыболовной политики Европейского союза. Автором оценивается роль нормативных правовых актов, заложивших основу развития общей рыболовной политики Европейского союза.*

*Ключевые слова: Европейские сообщества, Европейский союз, органы и институты ЕС, общая политика, соотношения полномочий Союза и государств-членов.*

История создания и становления Европейского союза (ЕС) уникальна в своем роде, что, несомненно, оказывает влияние на формирование разнообразной политики ЕС. Рыболовная отрасль ЕС является одной из самых развитых в мире. Объективной предпосылкой тому служит географическое расположение государств—членов ЕС: как известно, территория ЕС омывается Черным, Балтийским, Средиземным и Северным морями, Атлантическим и Индийским океанами. Этот факт делает рыболовную отрасль ЕС одной из самых перспективных и прибыльных в мире, свидетельством чему является второе место в мире после Китая по объему добываемых рыбных ресурсов. Общее количество занятых в рыболовной отрасли ЕС составляет более 229 700 человек, а рыболовный флот насчитывает около 90 000 кораблей [34, р. 5—7]. Данные факторы объективно свидетельствуют, что рыболовная отрасль является существенной отраслью реального сектора ЕС. Следовательно, особенности развития и правового регулирования рыболовной политики ЕС способствуют глубокому научному анализу ее современного функционирования и логики пройденного ею пути.

Как указывают зарубежные исследователи Д. Ричардсон и Д. Симс, одной из фундаментальных проблем, выявляемых в процессе исследования рыболовной политики ЕС, является само ее возникновение и события, сопровождающие ее последующее развитие [49, р. 90; 51, р. 137—155]. К. Лекесне полагает, что установление рыболовной политики может объясняться различными внешними и внутренними факторами [41, р. 89]. По его мнению, внешние факторы связаны с адаптацией государств—членов ЕС к меняющейся окружающей среде, а внутренние — с изменениями структуры самого ЕС. В свою очередь, Т. Хегланд противопоставляет масштабы макроэкономической и общественной значимости рыбо-

ловной отрасли ЕС, отмечая, что последняя в разы превышает первую. В силу этого, утверждает Т. Хегланд, рыболовная отрасль в определенных частях Европы имеет ключевое значение для местных и региональных экономик [38, р. 1].

Регулирование рыболовной политики развивалось в соответствии с теми этапами, которые проходил весь ЕС, точнее говоря, интеграционные процессы европейских стран.

*Первый этап (1957—1992 годы).* В Римском договоре о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС) 1957 года (далее — Договор), который положил начало европейской экономической интеграции, ЕЭС не уполномочивалось проводить общую рыболовную политику, вопросы рыболовства были включены в общую аграрную политику. Однако ряд исследователей указывают, что уже в Договоре были заложены основания для дальнейшего развития общей рыболовной политики [50, р. 6]. Действительно, некоторые статьи Договора прямо касались вопросов рыболовства. В частности, ст. 38 Договора об учреждении ЕЭС 1957 года прямо говорит о том, что «продукты рыболовства, а также продукты первичной переработки, имеющие прямое отношение к этим продуктам», относятся к категории сельскохозяйственных продуктов, торговля которыми осуществляется в рамках общего рынка [2, с. 95]. В Договоре упоминалось также, что Совет, действуя по рекомендации Комиссии и после консультации с Европарламентом, будет принимать меры по проведению общей аграрной политики, в том числе по рыболовству. Для первоначальных шести членов ЕЭС рыболовство не было значительной частью экономики, и только в 1966 году Комиссия приняла первый документ, специально касающийся рыболовства, — Доклад о положении в рыболовном секторе государств—членов ЕЭС и об основных принципах общей политики [6].

Дальнейший шаг в истории развития общей рыболовной политики ЕС был связан с принятием в 1970-х годах законодательных актов, относящихся к категории вторичного права ЕС. Наиболее существенными нормативными актами являются Регламент 2141/70 [45] и Регламент 2142/70 [46]. Принципиальное значение данных актов заключается в том, что они определили направления рыболовной политики. Важным шагом в направлении интеграции в этой области стало введение принципа равного доступа к территориальным водам государств-членов<sup>1</sup>, который давал право каждому судну, внесенному в регистр одного из государств-членов, на доступ в морские зоны юрисдикции любого другого государства-члена. Этот принцип свободного доступа вызвал большие противоречия, поскольку вновь присоединившиеся государства-члены были гораздо больше заинтересованы в сохранении рыбных ресурсов для себя, чем первоначальные шесть членов. Поэтому Совет решил на пятилетний период сохранить доступ в зоны шириной в 3 морские мили только за населением прибрежных государств.

В 1976 году по предложению Комиссии Совет принял так называемую Гаагскую резолюцию [32], во втором пункте которой было предусмотрено с 01.01.1977 расширение государствами-членами их рыболовных зон с 12 до 200 морских миль у северного и северо-атлантического побережий. Это был явный отклик на процессы, происходившие в рамках работавшей в то время Третей Конференции ООН по морскому праву. Расширение зон рыболовной юрисдикции вызвало новую волну острых противоречий относительно распределения допустимого вылова между прибрежным государством и другими членами ЕЭС, учитывая существование принципа свободного доступа, хотя и в «дремлющем» состоянии [53]. Определенную роль в этих противоречиях играл и аргумент о приближавшемся присоединении к ЕЭС стран Иберийского полуострова — Испании и Португалии, обладавших обширными морскими зонами [36, р. 208—229]. В 1980 году Совету удалось принять лишь Декларацию об общей рыболовной политике [15], в которой в общем виде изложены принципиальные положения: рациональное и недискриминационное управление рыболовными ресурсами, их защита и восстановление с целью обеспечения использования на долговременной основе; эффективный контроль за деятельностью лиц,

занятых рыбным промыслом; реализация структурных мер, предполагающих частичное финансируемое со стороны ЕЭС; установление долгосрочных отношений с третьими странами, связанных с рыболовством в их территориальном море. Соглашения по конкретному регулированию рыболовства удалось достичь только в 1983 году после шести лет интенсивных переговоров [24].

Важным элементом Гаагской резолюции было предоставление Комиссии мандата на ведение переговоров и заключение соглашений о рыболовстве с третьими странами. Уже с 1978 года началось активное заключение таких соглашений, т. е. этим пунктом были заложены основы дальнейшей политики международного сотрудничества ЕЭС в данной области.

В целом нельзя не согласиться с мнением К. Коффи о том, что Гаагская резолюция стала вехой в развитии рыболовной политики [5, с. 45] и способствовала принятию в 1983 году системы управления рыболовством в ЕЭС. Несомненное влияние на данное событие оказало подписание в 1982 году Конвенции ООН по морскому праву.

Необходимо отметить, что в период до принятия системы управления рыболовством в 1983 году важную роль в становлении подходов ЕЭС сыграл Суд ЕЭС. Одним из самых важных в этом отношении решений является решение по делу *Commission v United Kingdom*, вынесенное в 1981 году [3]. В этом решении Суд ЕЭС, напомнив, что ст. 102 типового Акта о присоединении дает ему право определять условия рыболовства с точки зрения обеспечения защиты рыбных ресурсов, указал, что это означает, что ЕЭС, а не государства, обладают исключительной компетенцией на принятие охранительных мер в «водах Сообщества»<sup>2</sup>. Учитывая значение решений Суда ЕЭС для правопорядка, нельзя не согласиться с Р. Черчиллем и Д. Оуэном о том, что это решение означало «воплощение политических желаний в юридическую обязательность» [4, р. 6].

В 1983 году принят ряд документов, в которых изложена система управления рыболовством ЕЭС [25, 26, 27], в которой детализированы положения Декларации об общей рыболовной политике 1980 года. Эта система применялась (неофициально) очень ограниченно, лишь к районам Северного моря и северо-восточной Атлантики, и позднее — к Балтийскому морю [28].

<sup>1</sup> Тем не менее, Соглашение о присоединении к ЕС Соединенного Королевства и Ирландии ограничило применение данного принципа к территориальным водам указанных стран на 10 лет.

<sup>2</sup> Данный термин не был принят официально и в общем означает воды государств, входящих в ЕЭС. Отметим, что именно эта позиция отражена в документах, принятых после Лиссабонского договора 2007 года.

В целом эти меры оказали незначительное влияние на решение проблемы перелова рыбы, и требовалось принятие новых мер [47].

Таким образом, первый этап — это период становления законодательства государств-членов в соответствии с теми тенденциями, которые проявлялись в ходе Третьей Конференции ООН по морскому праву, а впоследствии — на основе Конвенции ООН по морскому праву. Следует отметить, что данная Конвенция, помимо государств, была подписана также ЕЭС, что подтвердило признание международным сообществом определенных полномочий в сфере международного морского права за институтами этого интеграционного объединения.

*Второй этап (1992—2002 годы).* 1992 год — знаменательная дата для нашего исследования, потому что именно в этом году был принят Договор о ЕС, известный по месту его подписания как Маастрихтский договор, которым были внесены значительные изменения в Договор о ЕЭС [52]. Теперь в нем появилась ст. 3, в которой рыболовство упоминалось отдельно, наряду с сельским хозяйством: «Деятельность Сообщества охватывает «(е) общую политику в сфере сельского хозяйства и рыболовства». После этого был принят ряд нормативных актов, относящихся к категории вторичного права.

Нормы вторичного права, относящиеся ко второму этапу развития общей рыболовной политики ЕС, характеризуются устойчивой тенденцией по установлению системы разрешений на ведение рыбного промысла применительно ко всей рыболовной отрасли и введению многолетней программы мониторинга для отдельных видов рыб. Начало действия данной системы было положено в предыдущем периоде развития рыболовной политики ЕС путем принятия Регламента 2241/87, установившего определенные меры по контролю за рыболовной деятельностью [29]. В частности, были введены нормы, регулирующие осуществление контроля за рыболовными судами и их соответствии определенным требованиям, включая объемы улова, установлены основания для запрета рыболовного промысла.

Впоследствии были приняты Регламент 3760/92, установивший систему рыболовства и аквакультуры [31], Регламент 2847/93, установивший систему контроля за рыболовной политикой ЕЭС [30], Регламент 1627/94 об общих правилах относительно специальных разрешений на ведение рыбного промысла [19], Регламент 894/97 о технических мерах применительно к защите рыболовных ресурсов и Регламент 1936/2001 о мерах контроля применительно к промыслу определенных видов мигрирующих рыб [20].

Регламент 3760/92 определил правила доступа к водным территориям и ресурсам и контроля за управлением рыболовным промыслом. Регламент 2847/93 определил требования к рыболовным судам и рыболовным средствам, а также установил контроль за объемами вылова рыбы. В свою очередь, Регламент 1627/94 утвердил правила выдачи специальных рыболовных разрешений и лицензий на рыболовный промысел и специальных разрешений для судов третьих стран. Регламент 894/97 определил условия ведения и запрета рыбной ловли в определенных акваториях ЕЭС [23]. Регламент 1936/2001 разделил все морские водные территории ЕС на две зоны и установил правовой режим рыбной ловли, наблюдения за судами и их пребывания в портах применительно к каждой зоне.

Поступательное развитие организации рынка рыболовной продукции ЕС также не осталось без внимания законодателя, свидетельством чему служит принятие одноименного Регламента 104/2000 [17], установившего систему торговли и ценообразования, общие правила конкуренции в данной отрасли, а также стандарты маркетинга и информирования покупателей, правила деятельности ассоциации производителей, торговли с третьими странами и стандарты безопасности. Таким образом, характерная черта второго этапа — это проявление компетенций институтов ЕЭС в отношении довольно детального регулирования рыболовства в зонах юрисдикции государств-членов.

*Третий этап (2002 год — настоящее время).* Заключительный этап развития общей рыболовной политики ЕС наполнен принятием многообразных нормативных актов. Помимо этого, в состав ЕС в мае 2004 года вошло много новых государств, в том числе с развитым рыболовным промыслом. Как справедливо полагает Е. Консейсао-Хельдт, вопросы интеграции или приспособления рыболовных флотов этих стран, например Польши или Эстонии, к правопорядку, уже сложившемуся в ЕС, было непростой задачей [17].

Начало третьему этапу было положено путем принятия Регламента 2371/2002 о защите и устойчивом использовании рыболовных ресурсов в рамках общей рыболовной политики, имеющего реформаторское значение для данной отрасли [21]: им отменялась государственная помощь для обновления рыболовного флота и устанавливались более жесткие условия получения денежных субсидий для модернизации рыболовных судов, увеличивались размеры выплат за сдачу неработающих судов на металлолом.

В июне 2002 года Европейская комиссия приняла План действий по упрощению и совер-

шенствованию правового регулирования, направленный на всестороннее качественное изменение процессов регулирования общественных отношений в ЕС без внесения изменений в учредительные договоры [8]. Несмотря на то что данный План действий не содержит прямых указаний по изменению методов регулирования рыболовной отрасли, он, тем не менее, оказал косвенное влияние на интеграционное развитие рыболовной политики ЕС, поскольку упор в нем сделан на ответственности институтов ЕЭС и государств-членов в рамках законотворческой деятельности и применения законодательства ЕС. Впоследствии указанный План действий послужил основой для подписания межинституционального соглашения между Европейским парламентом, Комиссией и Советом [40]. Это было начало реформы рыболовной отрасли.

В Сообщении Комиссии о перспективах упрощения и совершенствования правового регулирования отношений в рамках общей рыболовной политики ЕС 2004 года [9] были поставлены такие цели, как улучшение ясности юридических текстов, их упрощение и легкость понимания, снижение расходов и давления на общественные организации, снижение административных расходов, осуществляемых рыбаками. Это, по убеждению Комиссии, не только упростит общую рыболовную политику ЕС, но и повысит ее эффективность. Комиссией были предложены следующие ключевые меры: введение процедуры предварительных консультаций с применением минимальных стандартов [7] и многолетних стратегий по управлению с целью лучшей подготовки документов, учреждение региональных консультативных советов, участвующих в подготовке документов [14] и созданных, как отмечают К. Нильсен и П. Хольм, в ответ на критику о том, что местные и региональные рыболовные сообщества не принимают достаточного участия в реализации рыболовной политики ЕС [42], сокращение уровней иерархии в реализации рыболовной политики и др.

Последующее развитие общей рыболовной политики ЕС связано с публикацией Советом в 2005 году заключения, оценивающего Сообщение Комиссии и призывающее ее продолжать работу в заданном направлении [13], и последующего представления Комиссией нового Плана действий по упрощению и улучшению рыболовной политики на период 2006—2008 годов [9]. Основываясь на предложенных ранее инициативах и консультациях с представителями политических партий и законодательных институтов ЕС, Комиссия предложила методологию, направленную на упрощение и улучшение рыболовной политики: введение

долгосрочных программ по сотрудничеству с заинтересованными сторонами, для чего впоследствии Комиссией был принят отдельный План действий по улучшению консультативных процедур, связанных с управлением рыболовной отраслью Сообщества [11].

В рамках реализации указанных мер был принят Регламент 768/2005 о создании Агентства по надзору за рыболовством (организация оперативного надзора за рыболовством и контроль за деятельностью государств-членов в данной отрасли) [22], появление которого оценивается специалистами как «признак многоуровневого управления отраслью» [39, р. 75—96]. Далее были приняты Регламент 1005/2008 об установлении системы по предотвращению, предупреждению и устранению незаконной, незарегистрированной и неконтролируемой рыбной ловли [16] и Регламент 1198/2006 о Европейском фонде рыболовства, к функциям которого относится финансирование мероприятий, направленных на содействие устойчивому развитию рыболовной политики ЕС [18].

Как видно, третий этап развития общей рыболовной политики ЕС характеризуется довольно серьезными действиями по ее реформированию, сопровождаемыми принятием конкретных нормативных актов, направленных на достижение целей ее реформ. Однако Европейская комиссия пришла к выводам, что цели реформы, проведенной в 2002 году, не были достигнуты повсеместно, действующая рыболовная политика не в состоянии решить указанные проблемы и потому нуждается в проведении полномасштабной, фундаментальной и дифференциальной реформы. Комиссия опубликовала в апреле 2009 года Зеленую книгу о реформе общей рыболовной политики ЕС [37]. Помимо указанных выше, среди наиболее существенных проблем рыболовной политики Зеленая книга выделяет изолированность рыболовной отрасли от проблем защиты морской среды и других политик, связанных с морской деятельностью, а также продовольственную безопасность.

В краткосрочной перспективе были предложены следующие инициативы: реформирование политики осуществления надзора таким образом, который обеспечивал бы надлежащую имплементацию принимаемых решений, продолжение работы по реализации мероприятий в рамках Регламента 1005/2008, интеграция рыболовной политики в рамках морской политики, принятие стратегии по развитию аквакультуры, прозрачность по отношению к потребителям и обеспечение трассируемости рыболовной продукции на протяжении всей рыночной цепочки, осуществление рыбного

промысла в рамках установленной квоты и ОДУ.

Заключительным шагом третьего этапа развития общей рыболовной политики ЕС стали изменения, внесенные в учредительные документы Лиссабонским договором<sup>1</sup>. ЕЭС перестало существовать, а Договор о ЕЭС был заменен Договором о функционировании ЕС [12].

Часть III разд. II Договора о функционировании ЕС озаглавлена «Сельское хозяйство и рыболовство», где закреплено, что ЕС определяет и реализует политику в области сельского хозяйства и рыболовства. Остальные положения ч. III разд. II воспроизводят соответствующие им положения Договора об учреждении Европейского Сообщества. Из этого следует, что сферы сельского хозяйства и рыболовства не обособлены друг от друга, но аграрная политика не является более приоритетным направлением в интеграционном развитии аграрного и рыбохозяйственного комплекса ЕС.

Сферы сельского хозяйства и рыболовства (п. 4 (g) ст. 2 Договора о функционировании ЕС), за исключением защиты морских биологических ресурсов в рамках общей рыболовной политики (п. 1 (d) ст. 3 Договора о функционировании ЕС) составляют совместную компетенцию ЕС и государств-членов. Нормы ст. 13 Договора о функционировании ЕС указывают, что при реализации политик в области сельского хозяйства, рыболовства, транспорта и иных сфер ЕС и государства-члены относятся с уважением к требованиям о благополучии животных, одновременно с этим соблюдая законодательные и административные положения и обычаи государств-членов применительно к религиозным обрядам, культурным традициям и региональному наследию.

В настоящее время перспективы развития общей рыболовной политики ЕС вновь связаны с серьезными изменениями. Концепция реформирования, представленная Европейской комиссией, Директоратом по морским делам и рыболовству, говорит о том, что реформирование рыболовной политики ЕС должно быть, в первую очередь, направлено на сохранение рыбных ресурсов океанов и морей [33]. Основная идея реформы заключается в том, чтобы изменить действующую систему квот и запретить рыбакам выбрасывать лишний улов обратно в море. Каждый год европейские рыбаки выбрасывают 13% улова, т.е. около 1,3 млн. т рыбы и других представителей морской фауны. По данным доклада, сделанного некоммерческой организацией «New Economics

Foundation» в 2010 году, в настоящее время ЕС обеспечивает себя рыбой на 50%. За последние 20 лет этот показатель сократился на 17% и продолжает падать. При этом потребление рыбы растет. Если нынешняя тенденция сохранится, то по прогнозам специалистов 100% коммерческих запасов рыбы истощатся к 2048 году.

Основными предложениями по реформированию рыболовной политики с 01.01.2013 являются [35]: достижение устойчивого уровня улова и снижение угрозы истощения рыбных запасов к 2015 году в соответствии с международными обязательствами ЕС; применение экосистемного подхода по отношению ко всем рыбакам на основе наиболее доступных научных технологий; ликвидация практики выброса за борт лишнего улова рыбы сверх квоты (рыбаки должны будут доставлять на берег все, что они поймали); введение индивидуальных рыночных квот на улов, мер поддержки малых рыболовных предприятий и стратегий по развитию аквакультуры (на период 2014—2020 годов); учреждение консультативного совета по аквакультуре; предоставление потребителям больше информации о качестве и происхождении приобретаемого товара; возложение на государства-члены обязательств предоставлять данные об улове; модификация режима интервенции; распространение полномочий консультативных советов по имплементации рыболовной политики на региональном уровне.

Указанные инициативы сопровождаются подготовкой нормативных актов. В частности, Европейская комиссия представила на рассмотрение Парламента и Совета ЕС проекты регламентов об общей рыболовной политике [43], об общей организации рынка рыболовной продукции и аквакультуры [44] и отчет о применении Регламента 2371/2002 [48].

Время покажет, насколько эффективны предложенные меры.

Подводя итоги сказанному, можно сделать следующие выводы:

1) общая рыболовная политика ЕС появилась вследствие осознания государствами—членами ЕС того, что перспективы получения обоюдной выгоды от скоординированных действий более очевидны, чем односторонние попытки отвечать на вызовы времени в международном режиме рыбного промысла;

2) общая рыболовная политика ЕС не является самостоятельной сферой деятельности ЕС;

<sup>1</sup> Его полное название: Договор, изменяющий Договор о Европейском союзе и Договор, учреждающий Европейское сообщество (подписан 13.12.2007 и вступивший в силу 01.12.2009). В день вступления его в силу Лиссабонский договор перестал существовать, поскольку его задачей было внесение изменений в существующие документы [1].

3) общая рыболовная политика ЕС тесно связана с аграрным сектором и аграрной политикой ЕС;

4) в настоящее время правовой основой рыболовной политики ЕС являются нормы Договора о функционировании ЕС и нормы вторичного права в форме регламентов, директив и решений;

5) рыболовная политика ЕС постоянно совершенствуется, объективным свидетельством чему служат указанные нами три основных этапа ее развития и реформирования в период с 1957 года до настоящего времени.

#### Список литературы

1. Бирюков М.М. Европейское право до и после Лиссабонского договора. — М., 2009.
2. Договоры, учреждающие европейские сообщества. — М., 1994.
3. Case 804/79 Commission v United Kingdom [1981] ECR 1045.
4. Churchill R., Owen D. The EC Common Fisheries Policy. — Oxford, 2010.
5. Coffey C. Introduction to the Common Fisheries Policy: An Environmental Perspective. — London, 1995.
6. COM (66) 250, reproduced in [1967] OJ 862.
7. Commission Communication "Towards a reinforced culture of consultation and dialogue — General principles and minimum standards for consultation of interested parties by the Commission" (COM(2002) 704 final).
8. Commission Communication on an Action plan for Simplifying and improving the regulatory environment — COM(2002) 278 final, June 2002.
9. Communication from the Commission — Perspectives for simplifying and improving the regulatory environment of the Common Fisheries Policy. COM/2004/0820 final.
10. Communication from the Commission to the Council and the European Parliament — 2006-08 Action plan for simplifying and improving the common fisheries policy. COM/2005/0647 final.
11. Communication from the Commission to the Council and the European Parliament — Improving consultation on Community fisheries management. COM/2006/0246 final.
12. Consolidated versions of the Treaty on European Union and the Treaty on the Functioning of the European Union. OJ C 83. Volume 53. 30.03.2010.
13. Council Conclusions on the Commission communication "Perspectives for simplifying and improving the regulatory environment of the CFP" — 8077/05 of 22.04.2005.
14. Council Decision 2004/585/EC of 19.07.2004 establishing Regional Advisory Councils under the Common Fisheries Policy, OJ L 256 of 03.08.2004.
15. Council Declaration of 30.05.1980 on the common fisheries policy. OJ C 158, 27.06.1980.
16. Council Regulation (EC) № 1005/2008 establishing a Community system to prevent, deter and eliminate illegal, unreported and unregulated fishing, amending Regulations (EEC) № 2847/93, (EC) № 1936/2001 and (EC) № 601/2004 and repealing Regulations (EC) № 1093/94 and (EC) № 1447/1999. OJ L 286, 29.10.2008.
17. Council Regulation (EC) № 104/2000 of 17.12.1999 on the common organization of the markets in fishery and aquaculture products. OJ L 17, 21.01.2000.
18. Council Regulation (EC) № 1198/2006 of 27.07.2006 on the European Fisheries Fund. OJ L 223, 15.08.2006.
19. Council Regulation (EC) № 1627/94 of 27.06.1994 laying down general provisions concerning special fishing permits. OJ L 171, 06.07.1994.
20. Council Regulation (EC) № 1936/2001 of 27.09.2001 laying down control measures applicable to fishing for certain stocks of highly migratory fish. OJ L 263, 03.10.2001.
21. Council Regulation (EC) № 2371/2002 of 20.12.2002 on the conservation and sustainable exploitation of fisheries resources under the Common Fisheries Policy. OJ L 358, 31.12.2002.
22. Council Regulation (EC) № 768/2005 of 26.04.2005 establishing a Community Fisheries Control Agency and amending Regulation (EEC) № 2847/93 establishing a control system applicable to the common fisheries policy. OJ L 128, 21.05.2005.
23. Council Regulation (EC) № 894/97 of 29.04.1997 laying down certain technical measures for the conservation of fishery resources. OJ L 132, 23.5.1997.
24. Council Regulation (EEC) № 170/83 of 25.01.1983 establishing a Community system for the conservation and management of fishery resources. OJ L 24, 27.01.1983.
25. Council Regulation (EEC) № 170/83 of 25.01.1983 establishing a Community system for the conservation and management of fishery resources, OJ 1983 L24/1.
26. Council Regulation (EEC) № 171/83 of 25.01.1983 laying down certain technical measures for the conservation of fishery resources, OJ 1983 L24/14.
27. Council Regulation (EEC) № 172/83 of 25.01.1983 fixing for certain fish stocks and groups of fish stocks occurring in the Community's fishing zone, total allowable catches for 1982, the share of these catches available to the Community, the allocation of that share between the Member States and the conditions under which the total allowable catches may be fished, OJ 1983 L24/30.
28. Council Regulation (EEC) № 1866/86 of 12.06.1986 laying down certain technical measures for the conservation of fishery resources in the waters of the Baltic Sea, the Belts and the Sound, OJ 1986 L162/1.
29. Council Regulation (EEC) № 2241/87 of 23.07.1987 establishing certain control measures for fishing activities. OJ L 207, 29.07.1987.
30. Council Regulation (EEC) № 2847/93 of 12.10.1993 establishing a control system applicable to the common fisheries policy. OJ L 261, 20.10.1993.
31. Council Regulation (EEC) № 3760/92 of 20.12.1992 establishing a Community system for fisheries and aquaculture. OJ L 389, 31.12.1992.

32. Council Resolution of 03.11.1976 on certain external aspects of the creation of a 200-mile fishing zone in the Community with effect from 01.01.1977. OJ C 105, 07.05.1981.

33. *Damanaki M.* European Commissioner for Maritime Affairs and Fisheries. "Getting it right". The birth of a new Common Fisheries Policy Presentation of the reform of the Common Fisheries Policy to the European Parliament Committee for Fisheries. — Brussels, 2011.

34. Europe from the Perspective of its Seas // Fisheries and Aquaculture in Europe. 2010. April. № 47.

35. European Commission: a fisheries policy for the Future. Press Release. IP/11/873. Brussels, 13.07.2011. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Reform of the Common Fisheries Policy. COM/2011/0417 final.

36. *Gezelius S.S.* The Politics of Implementation in Resource Conservation: Comparing the EU/Denmark and Norway / *S.S. Gezelius and J. Raakjær (Eds.)*. Making Fisheries Management Work. Implementation of Policies for Sustainable Fishing. — Dordrecht, 2008.

37. Green Paper — Reform of the Common Fisheries Policy. COM/2009/0163 final.

38. *Hegland T.J.* The Common Fisheries Policy and Competing Perspectives on Integration. — Aalborg, 2009.

39. *Hegland T.J., Wilson D.C.* Participatory Modelling in EU Fisheries Management: Western Horse Mackerel and the Pelagic RAC // *Journal of Maritime Studies*. 2009. Vol. 8 (1).

40. Inter-institutional agreement on better law-making. OJ C 321 of 31.12.2003.

41. *Lequesne Ch.* L'Europe Bleue. A quoi ser tune politique communautaire de la peche? // Paris. Presses de Sciences Po. 2001.

42. *Nielsen K.N., Holm P.* The TAC Machine: On the Institutionalization of Sustainable Fisheries Resource

Management in the Northeast Atlantic. — Tromsø, 2008.

43. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the Common Fisheries Policy. COM/2011/0425 final - 2011/0195 (COD).

44. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the common organization of the markets in fishery and aquaculture products. COM/2011/0416 final — 2011/0194 (COD).

45. Regulation (EEC) № 2141/70 of the Council of 20.10.1970 laying down a common structural policy for the fishing industry. OJ L 236, 27.10.1970.

46. Regulation (EEC) № 2142/70 of the Council of 20 October 1970 on the common organisation of the market in fishery products. OJ L 236, 27.10.1970.

47. Report 1991 from the Commission to the Council and the European Parliament on the Common Fisheries Policy, SEC (91) 2288, 18.12.1991.

48. Report from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on Reporting Obligations under Council Regulation (EC) № 2371/2002 of 20.12.2002 on the conservation and sustainable exploitation of fisheries resources under the Common Fisheries Policy. COM/2011/0418 final.

49. *Richardson J.* Policy-making in the EU: Interests, Ideas and Garbage Cans of Primeval Soup // In *European Union: Power and Policy-Making* / Edited by J. Richardson. — London, 1996.

50. Sustainable Fishing in Irish Waters: Assessment of Current Practices, Policies and Alternative Approaches / Farrell, Niall; Breen, Ben; Cuddy, Michael; Hynes, Stephen // Working Paper. 2010. № 165.

51. *Symes D.* The European Community's Common Fisheries Policy // *Ocean and Coastal Management*. 1997. № 35.

52. Treaty establishing the European Community (Consolidated version 1992). OJ C 224, 31.08.1992.

53. *Wilkie J.* How the EU Common Fisheries Policy Permanently Damaged Scotland: A Warning for Iceland // *Scotsman*. 2009. 6 February.

## Main Stages of the Development of the Common Fisheries Politic in the European Union

**Ekaterina V. Bocharova,**

Graduate Student of the Market for the Design-Research and Research  
Institute of the sea transport «Souzmorniiprojekt»

Russia, Moscow

*bocharova27@gmail.com*

*The main stages in the development of the common fisheries politic in the European Union are analyzed. The author examines the role of the normative legal acts as the stages of development of the common fisheries politic of the European Union.*

**Keywords:** *European Communities, European Union, EU organs and institutes, common politic, balance of competencies of the Union and state-members.*

## References

1. Birjukov M.M. *Evropejskoe pravo do i posle Lisabonskogo dogovora*. — M., 2009.
2. Dogovory, uchrezhdajushhie evropejskie soobshhestva. — M., 1994.
3. Case 804/79 Commission v United Kingdom [1981] ECR 1045.
4. Churchill R., Owen D. *The EC Common Fisheries Policy*. — Oxford, 2010.
5. Coffey C. *Introduction to the Common Fisheries Policy: An Environmental Perspective*. — London, 1995.
6. COM (66) 250, reproduced in [1967] OJ 862.
7. Commission Communication "Towards a reinforced culture of consultation and dialogue — General principles and minimum standards for consultation of interested parties by the Commission" (COM(2002) 704 final).
8. Commission Communication on an Action plan for Simplifying and improving the regulatory environment — COM(2002) 278 final, June 2002.
9. Communication from the Commission — Perspectives for simplifying and improving the regulatory environment of the Common Fisheries Policy. COM/2004/0820 final.
10. Communication from the Commission to the Council and the European Parliament — 2006-08 Action plan for simplifying and improving the common fisheries policy. COM/2005/0647 final.
11. Communication from the Commission to the Council and the European Parliament — Improving consultation on Community fisheries management. COM/2006/0246 final.
12. Consolidated versions of the Treaty on European Union and the Treaty on the Functioning of the European Union. OJ C 83. Volume 53. 30.03.2010.
13. Council Conclusions on the Commission communication "Perspectives for simplifying and improving the regulatory environment of the CFP" — 8077/05 of 22.04.2005.
14. Council Decision 2004/585/EC of 19.07.2004 establishing Regional Advisory Councils under the Common Fisheries Policy, OJ L 256 of 03.08.2004.
15. Council Declaration of 30.05.1980 on the common fisheries policy. OJ C 158, 27.06.1980.
16. Council Regulation (EC) № 1005/2008 establishing a Community system to prevent, deter and eliminate illegal, unreported and unregulated fishing, amending Regulations (EEC) № 2847/93, (EC) № 1936/2001 and (EC) № 601/2004 and repealing Regulations (EC) № 1093/94 and (EC) № 1447/1999. OJ L 286, 29.10.2008.
17. Council Regulation (EC) № 104/2000 of 17.12.1999 on the common organization of the markets in fishery and aquaculture products. OJ L 17, 21.01.2000.
18. Council Regulation (EC) № 1198/2006 of 27.07.2006 on the European Fisheries Fund. OJ L 223, 15.08.2006.
19. Council Regulation (EC) № 1627/94 of 27.06.1994 laying down general provisions concerning special fishing permits. OJ L 171, 06.07.1994.
20. Council Regulation (EC) № 1936/2001 of 27.09.2001 laying down control measures applicable to fishing for certain stocks of highly migratory fish. OJ L 263, 03.10.2001.
21. Council Regulation (EC) № 2371/2002 of 20.12.2002 on the conservation and sustainable exploitation of fisheries resources under the Common Fisheries Policy. OJ L 358, 31.12.2002.
22. Council Regulation (EC) № 768/2005 of 26.04.2005 establishing a Community Fisheries Control Agency and amending Regulation (EEC) № 2847/93 establishing a control system applicable to the common fisheries policy. OJ L 128, 21.05.2005.
23. Council Regulation (EC) № 894/97 of 29.04.1997 laying down certain technical measures for the conservation of fishery resources. OJ L 132, 23.5.1997.
24. Council Regulation (EEC) № 170/83 of 25.01.1983 establishing a Community system for the conservation and management of fishery resources. OJ L 24, 27.01.1983.
25. Council Regulation (EEC) № 170/83 of 25.01.1983 establishing a Community system for the conservation and management of fishery resources, OJ 1983 L24/1.
26. Council Regulation (EEC) № 171/83 of 25.01.1983 laying down certain technical measures for the conservation of fishery resources, OJ 1983 L24/14.
27. Council Regulation (EEC) № 172/83 of 25.01.1983 fixing for certain fish stocks and groups of fish stocks occurring in the Community's fishing zone, total allowable catches for 1982, the share of these catches available to the Community, the allocation of that share between the Member States and the conditions under which the total allowable catches may be fished, OJ 1983 L24/30.
28. Council Regulation (EEC) № 1866/86 of 12.06.1986 laying down certain technical measures for the conservation of fishery resources in the waters of the Baltic Sea, the Belts and the Sound, OJ 1986 L162/1.
29. Council Regulation (EEC) № 2241/87 of 23.07.1987 establishing certain control measures for fishing activities. OJ L 207, 29.07.1987.
30. Council Regulation (EEC) № 2847/93 of 12.10.1993 establishing a control system applicable to the common fisheries policy. OJ L 261, 20.10.1993.
31. Council Regulation (EEC) № 3760/92 of 20.12.1992 establishing a Community system for fisheries and aquaculture. OJ L 389, 31.12.1992.
32. Council Resolution of 03.11.1976 on certain external aspects of the creation of a 200-mile fishing zone in the Community with effect from 01.01.1977. OJ C 105, 07.05.1981.
33. Damanaki M. European Commissioner for Maritime Affairs and Fisheries. "Getting it right". The birth of a new Common Fisheries Policy Presentation of the reform of the Common Fisheries Policy to the European Parliament Committee for Fisheries. — Brussels, 2011.
34. Europe from the Perspective of its Seas // Fisheries and Aquaculture in Europe. 2010. April. № 47.
35. European Commission: a fisheries policy for the Future. Press Release. IP/11/873. Brussels, 13.07.2011. Communication from the Commission to

the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Reform of the Common Fisheries Policy. COM/2011/0417 final.

36. Gezelius S.S. The Politics of Implementation in Resource Conservation: Comparing the EU/Denmark and Norway / S.S. Gezelius and J. Raakjær (eds.). Making Fisheries Management Work. Implementation of Policies for Sustainable Fishing. — Dordrecht, 2008.

37. Green Paper — Reform of the Common Fisheries Policy. COM/2009/0163 final.

38. Hegland T.J. The Common Fisheries Policy and Competing Perspectives on Integration. — Aalborg, 2009.

39. Hegland T.J., Wilson D.C. Participatory Modelling in EU Fisheries Management: Western Horse Mackerel and the Pelagic RAC // Journal of Maritime Studies. 2009. Vol. 8 (1).

40. Inter-institutional agreement on better law-making. OJ C 321 of 31.12.2003.

41. Lequesne Ch. L'Europe Bleue. A quoi ser tune politique communautaire de la p̄sche? // Paris. Presses de Sciences Po. 2001.

42. Nielsen K.N., Holm P. The TAC Machine: On the Institutionalization of Sustainable Fisheries Resource Management in the Northeast Atlantic. — Tromsø, 2008.

43. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the Common Fisheries Policy. COM/2011/0425 final - 2011/0195 (COD).

44. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the common organization of the markets in fishery and aquaculture products. COM/2011/0416 final — 2011/0194 (COD).

45. Regulation (EEC) № 2141/70 of the Council of 20.10.1970 laying down a common structural policy for the fishing industry. OJ L 236, 27.10.1970.

46. Regulation (EEC) № 2142/70 of the Council of 20 October 1970 on the common organization of the market in fishery products. OJ L 236, 27.10.1970.

47. Report 1991 from the Commission to the Council and the European Parliament on the Common Fisheries Policy, SEC (91) 2288, 18.12.1991.

48. Report from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on Reporting Obligations under Council Regulation (EC) № 2371/2002 of 20.12.2002 on the conservation and sustainable exploitation of fisheries resources under the Common Fisheries Policy. COM/2011/0418 final.

49. Richardson J. Policy-making in the EU: Interests, Ideas and Garbage Cans of Primeval Soup // In European Enion: Power and Policy-Making / Edited by J. Richardson. — London, 1996.

50. Sustainable Fishing in Irish Waters: Assessment of Current Practices, Policies and Alternative Approaches / Farrell, Niall; Breen, Ben; Cuddy, Michael; Hynes, Stephen // Working Paper. 2010. № 165.

51. Symes D. The European Community's Common Fisheries Policy // Ocean and Coastal Management. 1997. № 35.

52. Treaty establishing the European Community (Consolidated version 1992). OJ C 224, 31.08.1992.

53. Wilkie J. How the EU Common Fisheries Policy Permanently Damaged Scotland: A Warning for Iceland // Scotsman. 2009. 6 February.